

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по отчету администрации Тихменевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения РМР за 2018 год».**

г. Рыбинск

08.04.2019

#### **1. Общие положения**

1.1. Заключение на проект решения Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения РМР «Об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4,5,6; 265), Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Тихменевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 27.10.2016 № 176.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения за 2018 год проводилась с 4 апреля по 8 апреля 2019 года.

1.2. Проверка Отчета об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения за 2018 год осуществлена на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено: требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н), в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны.

Вместе с тем, при проверке установлено:

- в графе 2 «Результат исполнения» таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» годовой бюджетной отчетности отражен дефицит бюджета в размере 586,5 тыс. рублей (плановый), следовало отразить дефицит бюджета в размере 564,5 тыс. рублей (фактический);

В проект решения «Об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год» следует внести следующие исправления:

- в пункте 2.4 текстовой части проекта решения указана ссылка на приложение 4 – расходы по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов, при этом фактическое приложение 4 отражает исполнение бюджета поселения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- в пункте 2.5 текстовой части проекта решения указана ссылка на приложение 5 – источники внутреннего финансирования дефицита, фактически приложение 5 отражает ведомственную структуру расходов;

- в пункте 2.2 следует исправить на корректное словосочетание «По Расходы...».

#### **2. Исполнение бюджета по доходам.**

1. В соответствии с решением Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 25.12.2017 года № 77 «О бюджете Тихменевского сельского

поселения Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями **доходы бюджета** установлены в сумме 12855,7 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета за 2018 год составило 12877,7 тыс. рублей или 100,2 процента плановых поступлений.

Динамика поступлений доходов бюджета Тихменевского сельского поселения за 2017 – 2018 годы характеризуется показателями, отраженными ниже:

Таблица № 1

**Анализ исполнения бюджета за 2017 - 2018 финансовые годы по доходам.**

тыс. рублей

№ п/п	наименование доходов	исполнено в 2017 году	план 2018 года	исполнение в 2018 году	исполнение в % к факту 2017 года	исполнение в % к плану 2018	структура в %	
							2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Налоговые доходы	2486,3	2482,0	2505,7	100,8	101,0	23,4	19,5
2	Неналоговые доходы	466,1	365,9	365,0	78,3	99,8	4,4	2,8
	В том числе от реализации земельных участков	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	<b>Итого налоговые и неналоговые доходы (1+2)</b>	<b>2952,4</b>	<b>2847,9</b>	<b>2870,7</b>	<b>97,2</b>	<b>108,8</b>	<b>27,7</b>	<b>22,3</b>
4	Безвозмездные поступления	7694,7	10007,8	10007,0	130,1	100,0	72,3	77,7
5	<b>Всего доходов</b>	<b>10647,1</b>	<b>12855,7</b>	<b>12877,7</b>	<b>121,0</b>	<b>100,2</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом в структуре доходной части бюджета уменьшился удельный вес налоговых доходов на 3,9 процента и составил 23,4 процента всех доходов бюджета, при этом их объем увеличился на 23,7 тыс. рублей или на 0,8 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения без учета безвозмездных поступлений составило 2870,7 тыс. рублей или 100,8 процентов к показателю прошлого года.

Объем безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов по сравнению с показателями прошлого года увеличился на 2312,3 тыс. рублей, как и их доля в доходной части бюджета на 5,4 процента. Бюджетное задание по безвозмездным поступлениям исполнено на 100 процентов.

2. В 2018 году в структуре **налоговых доходов** бюджета поселения основную долю составлял земельный налог в размере 1282,0 тыс. рублей (51,2%). Приведенные

ниже показатели свидетельствуют, что в бюджет Тихменевского сельского поселения в 2018 году поступило налоговых доходов на 19,4 тыс. рублей или на 0,8 процента больше, чем за 2017 год.

Увеличилось поступление доходов по налогу на имущество физических лиц на 44,6 тыс. рублей или на 14,8 процентов, по налогу на доходы физических лиц на 20,0 тыс. рублей или на 14,5 процентов, по акцизам на 59,5 тыс. рублей или 9,1 процентов.

Сократились поступления, по земельному налогу на 99,8 тыс. рублей или 7,2 процента, по государственным пошлинам и сборам на 4,9 тыс. рублей или на 33,7 процентов.

Бюджетные задания по налоговым поступлениям в 2018 году удалось выполнить на 101,0 процент, вследствие чего в бюджет поселения дополнительно поступило 23,7 тыс. рублей.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет Тихменевского сельского поселения за 2017 – 2018 годы представлены следующими показателями:

Таблица № 2

**Анализ и динамика поступления налоговых доходов за 2017-2018  
финансовые годы**

тыс. рублей

п/п	показатели	2017		2018		отклонения	
		факт. поступ. тыс. руб.	уд.вес в объеме налогов ых доходов %	факт поступило тыс. руб.	уд.вес в объеме налоговых доходов %	в абс. цифрах (+,-) гр.5-гр.3	% гр.7/г р.3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Налог на доходы физических лиц	137,9	5,5	157,9	6,3	20,0	14,5
2	Налог на имущество физических лиц	301,4	12,1	345,9	13,8	44,6	14,8
3	Земельный налог	1 381,8	55,6	1282,0	51,2	-99,8	-7,2
4	Государственные пошлины, сборы	14,4	0,6	9,5	0,4	-4,8	-33,7
5	Акцизы	650,9	26,2	710,4	28,3	59,5	9,1
	Всего налоговых доходов	2 486,3	100	2505,7	100,00	19,4	0,8

У поселения в 2018 году имелись резервы поступлений за счет налоговых доходов реальных к взысканию, которые не были использованы. Задолженность по налогам и сборам по состоянию на 1 января 2019 года составила 496,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2,0 тыс. рублей - по налогу на доходы физических лиц;
- 286,0 тыс. рублей (недоимка 251,0 тыс. рублей) – по налогу на имущество физических лиц;
- 208,0 тыс. рублей (недоимка 162,0 тыс. рублей) - по земельному налогу.

### 3. Исполнение бюджета по расходам.

3.1. Решением Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 25.12.2017 года № 77 «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями расходы бюджета установлены в размере 13442,2 тыс. рублей.

3.2. Структура основных разделов расходной части бюджета в 2018 году по сравнению с предыдущим годом характеризуется следующими показателями:

Таблица № 3

#### Анализ исполнения бюджета по расходам

тыс. рублей.

№п/п	наименование расходов	исполнено в 2017 году	план 2018 года	исполнение в 2018 году	исполнено в % к факту 2017 года	исполнено в % к плану 2018	структура в %	
							2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Общегосударственные вопросы (01)	3718,7	4051,9	4051,9	109,0	100,0	36,6	30,1
2	Национальная оборона (02)	180,6	194,7	194,7	107,8	100,0	1,8	1,4
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	161,5	134,4	134,4	83,3	100,0	1,6	1,0
4	Национальная экономика (04)	2761,4	4593,8	4593,8	166,4	100,0	27,2	34,2
5	Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	2648,4	4164,4	4164,4	157,2	100,0	26,1	31,0
6	Социально-культурная сфера (07,08)	218,5	218,5	218,5	100,0	100,0	2,2	1,6
7	Социальная политика (10)	364,8	12,0	12,0	3,3	100,0	3,6	0,1
8	Физическая культура и спорт (11)	100,0	72,4	72,4	72,4	100,0	1,0	0,5
9	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Всего расходов	10153,9	13442,2	13442,2	132,4	100,0	100,0	100,0

Расходы бюджета Тихменевского сельского поселения в 2018 году исполнены в размере 13442,2 тыс. рублей или 100,0 процентов от показателей, установленных уточненным бюджетом.

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы бюджета поселения увеличились на 3288,4 тыс. рублей или на 32,4 процента.

В 2018 году увеличение расходов по сравнению с 2017 годом произошло по разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - на 333,2 тыс. рублей (на 9 %);
- 02 «Национальная оборона» - на 14,1 тыс. рублей (на 7,8%);
- 04 «Национальная экономика» на 1832,4 тыс. рублей (на 66,4%);
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1516,0 тыс. рублей (на 57,2%);

Уменьшение расходов в 2018 году по отношению к 2017 году произошло по следующим разделам:

- 10 «Социальная политика» – на 352,8 тыс. рублей или (на 96,7 %).
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 27,0 тыс. рублей (на 16,7 %);
- 11 «Физическая культура и спорт» – на 27,6 тыс. рублей (на 27,6%).

В 2018 году наибольший удельный вес расходов в общем объеме расходной части составили расходы по разделам; 04 «Национальная экономика» - 34,2 процента или 4593,8 тыс. рублей; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31,0 процент или 4164,4 тыс. рублей, 01 «Общегосударственные вопросы» - 30,1 процентов или 4051,9 тыс. рублей.

3.3. При исполнении расходной части бюджета финансирование социально – культурной сферы по разделам 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 10 «Социальная политика, 11 «Физическая культура и спорт» осуществлено в полном объеме. Анализ исполнения бюджета по социально-культурной сфере за 2017 – 2018 финансовые годы отражён в таблице:

Таблица № 4

**Анализ исполнения бюджета по социально-культурной сфере за 2017 – 2018  
финансовые годы.**

№п/п	Наименование отрасли	раздел кода БК	профинансировано		отклонения	
			2017 год тыс. руб.	2018 год тыс. руб.	в абс. цифрах (+,-) гр5-гр.4	% гр.6/гр4 *100
1	2	3	4	5	6	7
1	Образование	7	72,0	72,0	0,0	100,0
2	Культура, кинематография	8	146,5	146,5	0,0	100,0
3	Социальная политика	10	364,8	12,0	-352,8	-96,7
4	Физ. культура и спорт	11	48,7	72,4	23,7	48,7

<b>5</b>	<b>Итого расходов на социально-культурную сферу</b>	0	632,0	302,9	-329,1	-52,1
<b>6</b>	<b>Всего расходов по бюджету</b>	0	10153,9	13442,2	3288,4	32,4
<b>7</b>	Удельный вес расходов на социально-культурную сферу к общему объему расходов бюджета, в %	0	6,2	2,3	-4,0	
<b>8</b>	<b>Всего доходов по бюджету</b>	0	10647,1	12877,7	2230,7	21,0
<b>9</b>	Удельный вес расходов на социально-культурную сферу к общему объему расходов бюджета, в %	0	5,9	2,4	-3,6	

Приведенные показатели свидетельствуют, что в 2018 году расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы по сравнению с 2017 годом значительно сократились на 329,1 тыс. рублей или на 52,1 процент и составили 302,9 тыс. рублей или 47,9 процента от показателей 2017 года. При этом общие расходы бюджета поселения по сравнению с тем же периодом увеличились на 3288,4 тыс. рублей или на 32,4 процента.

Удельный вес расходов данных отраслей хозяйства в общей структуре расходной части бюджета в 2018 году составил 2,3 процента, доля расходов на социально-культурную сферу по отношению к доходной части бюджета составила 2,4 процента.

3.4. В отчетном году администрацией Тихменевского сельского поселения принимались меры по обеспечению исполнения расходов за счет средств бюджета в пределах ассигнований, утвержденных решениями Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения о бюджете на 2018 год.

Так, в 2018 году исполнение расходной части бюджета по всем разделам функциональной классификации составило 100 процентов.

#### **4. Исполнение расходов бюджета в рамках муниципальных программ.**

Администрация Тихменевского сельского поселения в 2018 году реализовывала 12 муниципальных программ.

Исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ составило 9942,6 тыс. рублей или 100 процентов.

Непрограммные расходы бюджета в 2018 году составили 3499,7 тыс. рублей или 100 процентов плановых расходов.

#### **5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

5.1. **Дебиторская задолженность** согласно показателям, отраженным в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2019 года, сложилась в сумме 597,3 тыс. рублей, в том числе:

- 506,3 тыс. рублей - задолженность по налогам и сборам по данным МРИ ФНС по Ярославской области, является просроченной;
- 0,2 тыс. рублей ПАО «Ростелеком» - авансовый платеж за услуги междугородней связи;
- 1,6 тыс. рублей ПАО «Ростелеком» за аренду за декабрь.
- 6,2 тыс. рублей ПАО «ТНС-энерго Ярославль» - авансовый платеж за электроснабжение за декабрь 2018 года;
- 0,5 тыс. рублей ООО «Компания Тензор» авансовый платеж за обслуживание программного обеспечения за декабрь 2018 года.
- 14,6 тыс. рублей ООО «Газпромнефть – Корпоративные продажи» - авансовый платеж за бензин.
- 67,9 тыс. рублей - ГУ Ярославское региональное отделение ФСС РФ задолженность по листкам нетрудоспособности.

На 1 января 2018 года сумма дебиторской задолженности составляла 793,7 тыс. рублей, в том числе просроченная по налогам и сборам 660,2 тыс. рублей. В течение 2018 года произошло уменьшение дебиторской задолженности на 287,4 тыс. рублей или на 24,7 процентов. Просроченная дебиторская задолженность по налогам и сборам в течение 2018 года сократилась на 153,9 тыс. рублей или на 23,3 процента.

5.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 1027,4 тыс. рублей, в том числе:

- 919,8 тыс. рублей задолженность по налогам и сборам по данным МРИ ФНС по Ярославской области;
- 1,3 тыс. рублей ПАО «ТНС-энерго Ярославль» - за электроэнергию;
- 9,7 тыс. рублей ИП Кудинов В.Ю. задолженность за транспортные услуги;
- 9,0 тыс. рублей ИП Манкеев О.Ю. задолженность за обслуживание сетей уличного освещения;
- 67,1 тыс. рублей ИП Васильев М.А. задолженность за уборку несанкционированной свалки;
- 19,0 тыс. рублей Региональный фонд содействия капитальному ремонту задолженность по взносам на капитальный ремонт;
- 1,5 тыс. рублей МУП «ИРЦ» задолженность за найм жилья.

На 1 января 2018 года кредиторская задолженность составляла 1969,2 тыс. рублей. В течение 2018 года задолженность уменьшилась на 941,8 тыс. рублей или на 47,8 процентов. Задолженность по налогам и сборам в течение 2018 года уменьшилась на 66,1 тыс. рублей или на 6,7 процента.

## **6. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 25.12.2017 года № 77 «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями установлен предельный размер дефицита бюджета в размере 586,5 тыс. рублей. Фактически на 1 января 2018 года образовался дефицит бюджета в размере 564,5 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что не противоречит требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Остатки средств бюджета на счетах по состоянию на начало и конец отчетного периода соответствовали данным годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

## Выводы:

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено: требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н), в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны.

Вместе с тем, при проверке установлено:

- в графе 2 «Результат исполнения» таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» годовой бюджетной отчетности отражен дефицит бюджета в размере 586,5 тыс. рублей (плановый), следовало отразить дефицит бюджета в размере 564,5 тыс. рублей (фактический);

Представленный проект решения Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения РМР «Об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения РМР за 2018 год» в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В проект решения «Об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год» следует внести следующие исправления:

- в пункте 2.4 текстовой части проекта решения указана ссылка на приложение 4 – расходы по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов, при этом фактическое приложение 4 отражает исполнение бюджета поселения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- в пункте 2.5 текстовой части проекта решения указана ссылка на приложение 5 – источники внутреннего финансирования дефицита, фактически приложение 5 отражает ведомственную структуру расходов;

- в пункте 2.2 следует исправить на корректное словосочетание «По Расходы...».

В 2018 году в бюджет поселения поступило 2505,7 тыс. рублей налоговых доходов. Бюджетный план по поступлению налоговых доходов выполнен на 100,8 процентов, вследствие чего в бюджет поселения дополнительно поступило 23,7 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета в 2018 году составила 2,8 процента. За отчетный период в бюджет поселения поступило 365,0 тыс. рублей или 99,8 процентов от установленного бюджетного задания.

Доходы бюджета по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ на реализацию федеральных и региональных полномочий в 2018 году составили 10007,0 тыс. рублей или 100,0 процентов предусмотренных бюджетом в отчетном периоде.

У поселения в 2018 году имелись резервы поступлений за счет налоговых доходов, которые не были использованы. Задолженность по налогам реальным к взысканию по состоянию на 1 января 2019 года составила 496,0 тыс. рублей, в том числе недоимка 413,0 тыс. рублей.

Общее исполнение доходной части бюджета Тихменевского сельского поселения составило 12877,7 тыс. рублей или 100,2 процента плановых показателей.

Расходы бюджета Тихменевского сельского поселения в 2018 году исполнены в размере 13442,2 тыс. рублей или на 100,0 процентов от показателей, установленных уточненным бюджетом.

В 2018 году наибольший удельный вес расходов в общем объеме расходной части составили расходы по разделам; 04 «Национальная экономика» - 34,2 процента или 4593,8 тыс. рублей; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31,0 процент или 4164,4 тыс. рублей, 01 «Общегосударственные вопросы» - 30,1 процентов или 4051,9 тыс. 564,рублей.



Размер остатков денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 1 января 2019 года составил 22,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность согласно показателям, отраженным в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2019 года, сложилась в сумме 597,3 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность по налогам и сборам по данным МРИ ФНС по Ярославской области в сумме 506,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 1027,4 тыс. рублей, в том числе 919,8 тыс. рублей задолженность по налогам и сборам по данным МРИ ФНС по Ярославской области.

На 1 января 2019 года образовался дефицит бюджета в размере 564,5 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что не противоречит требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

### **Заключение.**

1. Требования Бюджетного кодекса РФ и решений Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения РМР по исполнению бюджета 2018 года администрацией Тихменевского сельского поселения выполнены.

2. Рекомендовать депутатам Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год после исправления замечаний, указанных в части 1 заключения.

3. Администрации Тихменевского сельского поселения принять к сведению замечания, указанные в заключении.

**Председатель Контрольно-счётной палаты  
Рыбинского муниципального района**

**А. В. Рыбаков**